

DIÁLOGO INTERMINISTERIAL SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO

Hotel Cosmos 100, Bogotá, Colombia
4-5 Agosto de 2009

CONCLUSIONES MESA MITIGACION AGRICULTURA

1. Sobre las características deseables y oportunidades para desarrollar proyectos del sector de agricultura se concluyó lo siguiente

Características

- Asegurar que las medidas generen beneficios y rentabilidad económica, en particular a las comunidades más vulnerables.
- Generar externalidades positivas a nivel ambiental y social considerando la diversidad biológica y de ecosistemas en los proyectos
- Promover proyectos competitivos, sostenibles basados en buenas prácticas agrícolas y que minimicen los impactos negativos
- Integrar las perspectivas de adaptación y mitigación en las acciones.
- Trabajar bajo un enfoque de secuencialidad tecnológica que responda a la capacidad de los productores. Por ejemplo, para el caso de ganadería ese pueden considerar las siguientes etapas: recuperación, renovación a diversificación
- Deben considerarse/desarrollarse enfoques por gremios o producto, que puedan desembocar en proyectos sombrilla o programáticos.
- Fortalecer la investigación y la transferencia de tecnología en asuntos relevantes a la mitigación. Sería importante que se basen en resultados de investigación aplicada.
- Fortalecer a las organizaciones locales campesinas en la preparación diseño e implementación de los proyectos de mitigación en el sector agricultura
- Contextualizar las discusiones y decisiones a nivel internacional a la realidad nacional y local, incluyendo la adecuación biofísica y socioeconómica de acuerdo a las regiones
- Privilegiar proyectos de mitigación que beneficien la seguridad alimentaria y tratar de reducir los posibles impactos negativos de los mismos
- Incorporar los estándares de sostenibilidad (p.e. fair trade, Gold Standard)
- Responder a nuevas tendencias de conciencia ambiental en los mercados internacionales en términos de reducción de GEIs y producción más limpia.
- Mejorar la eficiencia en procesos productivos a fin de producir menos GEIs por unidad de productos, con un enfoque de sostenibilidad económica, social y ambiental
- Incluir el control social o veedurías sobre los proyectos

Oportunidades de Mitigación

- Considerar sistemas de alimentación mejorados, los cuales mejoran la producción, pueden –además- reducir la cantidad de metano por fermentación entérica.
- Tener en cuenta el balance del ciclo completo de producción. Por ejemplo, en ciclos de producción de la caña de azúcar o, palma africana se pueden reducir las emisiones.
- Eficiencia energética en las Agro-Industrias. (ciclo del maíz, soya, caña)
- Manejo y conservación de la agro-biodiversidad. Ej: investigación en especies agrícolas mejoradas que reduzcan las emisiones de GEI.
- Fomentar agricultura de precisión (Buenas Prácticas Agrícolas) y sistemas agro-silvopastoriles.
- Proceso de elaboración de las guías de buenas prácticas agrícolas
- Utilizar los instrumentos de planificación territorial existentes para evaluar dónde vale la pena promover qué proyectos de mitigación

2. Respecto a las principales *barreras* en Colombia para hacer efectivas las opciones de mitigación en el sector agropecuario:

Se observó un contraste entre la opción de mitigación en el sector agro-industrial con cultivos de gran escala y la necesidad de atender/utilizar las alternativas dadas por la pequeña agricultura. Esto abre la discusión sobre modalidades para facilitar acciones de mitigación en el sector agropecuario.

1. Barreras institucionales, políticas y normativo
 - Insuficiencia y falta de adecuación de los planes de ordenamiento territorial, considerando la aptitud de la tierra
 - Falta de claridad sobre la propiedad y tenencia de tierra
 - Conflicto por el uso del suelo
 - El marco normativo no incorpora perspectivas de la mitigación del cambio climático
 - Impactos negativos del conflicto armado y la violencia.
 - Falta de conectividad y coordinación interinstitucional
 - Falta de armonización de herramientas y políticas.
 - Limitado cumplimiento de la normativa ambiental
2. Barreras culturales
 - Existencia de hábitos productivos basados en creencias muchas veces sin base científica.
 - Patrones culturales del productor que se resisten a los cambios
 - Falta de capacidad local para adopción de innovaciones
 - Cultura de uso del suelo sin conciencia sobre los impactos de su actividad
 - Insuficiente capacitación para acceder a mercados especializados
 - Limitada difusión de temas de mitigación (y adaptación)
3. Barreras económicas y sociales
 - Escasez y dificultad en el acceso de financiamiento, en particular para pequeños productores
 - Altos costos de transacción e implementación de actividades de mitigación de emisiones de GEIs en el sector
 - La pobreza, la cual dificulta la participación de algunos grupos sociales en proyectos de mitigación, incluyendo la inequidad y la concentración de tierra
 - Alto riesgo de las inversiones agrícolas, sobre todo para pequeños productores
 - Falta de mercados para productos con estándares sostenibles
 - Falta de evaluación de riesgos de proyectos MDL
 - Los horizontes productivos son de corto plazo en contraste con los efectos a mediano y largo plazo del cambio climático
4. Tecnológicas
 - Dificultades en la oferta tecnológica y en la operacionalización de la misma
 - Acceso a tecnología para pequeños productores
 - Falta de validación nacional de tecnologías de punta

3. Respecto a los *incentivos* necesarios para fomentar proyectos de mitigación en el sector agropecuarios se concluyó que es necesario considerar lo siguiente:

- Financiamiento
- Pago por servicios ambientales
- Subsidios
- la pertinencia de compensaciones
- Certificaciones para los mercados de carbón, o mecanismos de diferenciación de productos (sobreprecio) basados en el análisis de ciclo de vida del producto
- Promoción de formas asociativas de los pequeños productores.
- Titulación y saneamiento de tierras
- Acceso a créditos, tasas preferenciales y sistemas de garantías en particular para pequeños productores.
- Fomento de nichos de mercados para producción limpia (Ej.: productos orgánicos, fair trade, etc.)
- Facilitar el acceso a seguros de riesgos por cambio climático
- Subsidiar los costos de transacción de los proyectos MDL
- Incentivos fiscales y de políticas

- Mejorar la equidad en el acceso a los incentivos
- Transferencia de tecnología
- Fortalecimiento institucional y creación de capacidades del sector, incluyendo del MDL
- Promoción, facilitación del desarrollo de proyectos de mitigación
- Extensión y capacitación de prácticas agropecuarias con un efecto de mitigación
- Los incentivos deben ser monitoreables, tanto a nivel del efecto de mitigación como a nivel de la efectividad de los incentivos

4. En relación con la disponibilidad de información para la ejecución de una evaluación de flujos de inversión y financieros en el sector agrícola, desde la perspectiva de mitigación se concluye que será necesario

- MEJORAR:
 - o la articulación interinstitucional a fin de sistematizar, homologar e integrar la información y metodologías disponibles, incluyendo: la coordinación entre el nivel nacional y local, la promoción de la retroalimentación, la actualización de información de cobertura, la utilización de sistemas de información geográfica en conflictos por el uso del suelo, la incorporación de información cualitativa disponible en las comunidades, la expansión de las variables de información ambiental (IDEAM),
 - o la elaboración de indicadores,
 - o la elaboración de líneas de base e información en particular en el diseño de los estudios de pre-factibilidad económica, tecnológica, social y ambiental,
 - o los procesos de análisis, evaluación y planificación.

 - o el acceso a la información disponible incluyendo la generada por el sector privado y considerar la limitación que implica el costo de la información.

 - o El conocimiento sobre la funcionalidad de los ecosistemas y la producción de bienes y servicios

- Promover:
 - o El desarrollo de series históricas sobre los distintos aspectos del sector,
 - o La inclusión de otras variables en la recolección y procesamiento de información por parte del DANE incluyendo entre otras variables ambientales,
 - o La incorporación de la modelación del riesgo para prevenir daños,
 - o La generación de información sobre emisiones de GEI desagregadas por tipo de productor y por sistemas de producción,
 - o La incorporación de información sobre comportamiento futuro de los mercados internacionales,
 - o El desarrollo de mediciones de GEI a nivel de territorio/de agroecosistemas

- Difundir :
 - o la información sobre los impactos del CC en los sectores productivos especialmente a través de los gremios, desconocimiento de metodologías de MDL de subsectores,

Nota: Actualmente existe una página en internet del gobierno Colombiano en el tema de cambio climático: www.cambioclimatico.gov.co Si desea que se refleje algún tipo de información específico, en la misma por favor siga las indicaciones de contacto en la página en mención.

CONCLUSIONES MESA ADAPTACION AGRICULTURA

1. Cuáles son los principales impactos en el sector de la Agricultura del CC y la posibilidad de desarrollo de acciones?

Impactos	Acciones
Biófísicos	
Cambios en las condiciones sanitarias y fitosanitarias de los sistemas productivos debidas a variabilidad y cambio climático y en ocasiones agravada por el manejo (incluyendo cambios en los vectores de plagas)	Revisar la estructura de los sistemas productivos, observación, investigación, evaluación y seguimiento. Difusión a los productores. Fortalecer los sistemas de inspección, vigilancia y control ambiental.
Degradación de suelos (salinización)	Actualizar mapa de usos potenciales del suelo y conflicto incluyendo impactos de cambio climático Incorporación a los POT
Impactos sobre el recurso hídrico debido a la deglaciación	Revalidar los saberes ancestrales y tradicionales en relación al manejo del recurso hídrico
Expansión de la frontera agrícola e impactos sobre ecosistemas estratégicos (p.e. paramos)	Ejercer menos presión sobre la naturaleza y permitir que la naturaleza se ajuste
Socio-económicos	
Migración poblacional debido a los impactos del cambio climático	Generar planes integrales de apoyo a las poblaciones desplazadas
Disminución de productividad y competitividad de los productos agropecuarios	Flexibilización de los créditos y los seguros agropecuarios Mejoramiento genético y análisis del uso de transgénicos Zonificación del país por áreas vulnerables y formulación de políticas y acciones de apoyo tecnológico económico y social
Afectación a la seguridad alimentaria e incremento de la pobreza	Zonificación del país por áreas vulnerables y formulación de políticas y acciones de apoyo tecnológico económico y social
Aumento en los costos de producción	Flexibilización de los créditos y los seguros agropecuarios
Mayor tensión y conflictos sobre acceso y tenencia de tierras	Consideración en los POTs Nueva política de distribución de tierra
Impacto sobre el recurso fiscal	
Desabastecimiento en épocas no previstas. Distorsión en el mercado e impactos sobre el consumidor final	
Incremento en la ocurrencia de eventos extremos	Diseño e implementación de sistemas de alerta temprana, mejoramiento de la difusión de información y preparación de estrategias para la gestión de riesgo

Otras acciones:

- Establecer la línea de base, incluyendo los impactos negativos y positivos
- Identificar y valorar las respuestas adaptativas actuales por parte de las comunidades
- Promover la investigación aplicada
- Identificar y evaluar el efecto agregado entre los impactos negativos
- Adelantar diagnósticos por sectores y regiones utilizando una metodología multidimensional
- Diseñar planes de acción a mediano y largo plazos
- Promover acuerdos en el sector público

2. ¿Cuáles son las principales *barreras* en Colombia para hacer efectivas las opciones de adaptación en materia de la Agricultura?

Sociales:

- Falta sensibilidad del productor sobre la sostenibilidad del sector y la vulnerabilidad frente al CC
- Falta de organización y empoderamiento de los productores y las comunidades para asumir el reto de la adaptación al CC
- Falta vinculación de otros actores que se ven afectados al CC, como por ejemplo comunidades indígenas afro-colombianas entre otras
- Condiciones de pobreza extrema de algunos sectores.
- Falta de conciencia sobre estabilidad ecológica
- Falta de organización de pequeños agricultores
- Falta de capacidad humana (falta de profesionales), de recursos para investigación (especialmente para la modelación de los impactos de cambio climático a escalas mas pequeñas)

Técnicas:

- Debilidad en servicios de extensión agraria en relación al acceso a información sobre efectos de cambio climático, nuevas tecnologías y acompañamiento técnico para acelerar los cambios.
- Falta de personal en extensión agraria
- Falta de planeación en la producción por productos en pequeños agricultores
- Las tipologías de sistemas de producción son demasiado generales
- Hace falta hacer seguimiento a los proyectos del sector y de incluir en los instrumentos de evaluación ambiental estratégica los impactos del CC
- Falta investigación en materia de control de plagas y adaptación de especies no va en consonancia a la velocidad del impacto del CC
- Falta aplicación de las tecnologías disponibles de acuerdo a las características de los ecosistemas
- Falta consolidar una perspectiva que combine los modelos climáticos con la tecnología agropecuaria.
- Falta de conocimiento de los impactos del cambio climático sobre los recursos a escalas apropiadas para los productores
- Falta integrar el conocimiento local respecto con el técnico y con políticas nacionales (respuestas adaptativas autónomas y conocimiento tradicional)
- Acceso a bases de datos con información de estudios que hacen las agencias internacionales.

Políticas:

- Falta de estrategias de difusión apropiadas a los productores agropecuarios
- Falta de claridad/experiencia en el desarrollo de proyectos exitosos en el terreno
- Falta de políticas que orienten el financiamiento hacia la asignación de recursos y educación sobre adaptación al CC
- una política nacional para adaptación (esta será incluida en el COMPES correspondiente)
- Pasar del diagnóstico a la Acción (demasiado estudios y pocas acciones)
- Existe una desarticulación entre la planeación para el desarrollo y la aplicación del ordenamiento territorial local

De mercado:

- No hay instrumentos adecuados que adecuen la oferta y la demanda en escenarios de sobreproducción/disminución de la producción
- Falta de acceso a mercados, incentivos a producción masiva a bajo costo
- Proceso post-cosecha y comercialización inadecuado para enfrentar el CC

Financieras

- Falta de recursos financieros y de capacidad técnica
- No estructuración de fondos de garantía públicos, volubles

3. Algunos tipos de incentivos necesarios para fomentar los proyectos de adaptación en la agricultura en Colombia identificados fueron:

- Incentivos del mercado asociados a productos que se relacionen con tecnologías de adaptación al CC, entre ellos mejores precios pagados por sectores o directamente por consumidores.
- Incentivos fiscales, legales, tecnológicos, subsidios, derechos de propiedad individual o colectiva, para estabilizar la situación de los productores y favorecer proyectos y condiciones de producción acordes al cambio climático
- Incentivos educativos o de capacitación
- Mayor acceso a seguros y créditos a proyectos que incorporen medidas de adaptación adecuadas
- Apoyo a la modernización de ciertos sectores agrícolas (fique, yuca...)

Estos incentivos deberían tener dentro de sus características:

- Dar visibilidad a la reducción de la vulnerabilidad
- Contar con asistencia técnica y acompañamiento del proceso que involucre a los productores y actores claves
- Negociar incentivos colectivos y no particulares
- Priorizar las comunidades más vulnerables y manejo del riesgo
- Responder a políticas que mejoren la calidad de vida de las personas.
- Contar con un mayor vínculo entre las investigaciones y la práctica
- Tener presente un mecanismo que garantice mercados y rentabilidad
- Identificar y promover cadenas de valor
- Estructurar distribución de costos entre producción, comercialización y consumidor
- Desarrollarse con horizontes de proyecto de largo plazo
- Construcción conjunta de alternativas, participación de las comunidades en las medidas
- Contar con recursos adecuados
- Participación de las organizaciones en la alianza entre Universidades y MADR
- Apoyar replicabilidad de las mejoras genéticas que se hacen a nivel local (banco de germoplasma y de semillas locales).

Frente al trabajo con los pequeños agricultores se mencionó consideró importante trabajar sobre:

- transferencia tecnológica y apoyo técnico,
- asociatividad
- financiamiento y acceso a mercados,
- formulación y evaluación de proyectos,
- planeación

4. Entre las limitaciones de disponibilidad de información existen para poder llevar a cabo estudios en el sector se mencionaron:

- La falta de acceso o difusión sobre información integral del Cambio Climático en el sector.
- Se tiende a priorizar la captura de datos sobre los análisis, las evaluaciones y la planificación.
- El lenguaje tiende a ser muy técnico, por tanto debe convertirse en mensajes comprensibles no solo para técnicos sino también para productores y consumidores.
- Hay importante información cualitativa en las comunidades que no se incorpora en los sistemas de información institucionales
- No se cuenta con información sobre los efectos del Cambio Climático en impactos económicos en los sectores del país (PBI, daños)
- Carencia de información a nivel local
- La Información que se genera se caracteriza por ser fragmentada, incoherente, etc.
- Se carece de una plataforma que concentre información tecnológica social económica y ambiental, generada por diferentes actores, públicos, gremiales, multilaterales, etc.. Igualmente se requiere de una red de información que articule investigaciones, actores, metodologías, desarrollos tecnológicos, saberes ancestrales y tradicionales
- En algunos casos, los costos de acceso a información son elevados.

- Hace falta la articulación de modelos globales con regionales y locales.
- Se percibe falta de coordinación entre el nivel nacional y local.
- Se requiere de mayor articulación entre la institucionalidad pública y los gremios productivos, que incluya compartir información.
- Falta más estudios en información de energía solar, radiación y evaporación
- Falta evaluar información de riesgos (de los proyectos)
- Falta de herramientas de recolección y captura de la información relacionadas a los fenómenos climáticos