



Regional Centre LAC



## **SISTEMATIZACION**

### **SEGUNDO DIÁLOGO NACIONAL PARA PRESENTAR LOS RESULTADOS DE LA “EVALUACIÓN DE FLUJOS DE INVERSIÓN PARA HACER FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO EN TRES SECTORES CLAVE EN EL ECUADOR: SOBERANÍA ALIMENTARIA, USO DE TIERRA, CAMBIO DE USO DE TIERRA, Y SILVICULTURA (FORESTAL), TRANSPORTE”**

Los talleres se realizaron a finales del mes de Marzo de 2011 en tres ciudades importantes del país: Quito, Guayaquil y Cuenca (28, 29 y 30 respectivamente). Para los talleres se contó con la participación de varias instituciones de Estado, Organizaciones no gubernamentales, Universidades, Organizaciones Internacionales y Empresas.

Adicionalmente a la presentación de resultados se realizó un foro de “Financiamiento para el Cambio Climático” con miras a conocer las opciones de financiamiento que tiene el proyecto y así ampliar las posibilidades para su implementación futura.

Los diálogos se desarrollaron de acuerdo a las agendas y los asistentes realizaron aportes improtantes y comentarios que enriquecieron el informe y a su vez se establecieron algunas acciones futuras y recomendaciones para profundizar en el análisis. La pariticipación de los panelistas en el foro creo un espacio para discutir sobre el financiamiento para el cambio climático y brindó a los asistentes una visión más amplica de las oportunidades que existen en este tema.

A continuación se presenta una sistematización de los comentarios recopilados en las tres ciudades, este informe esta compuesto por dos partes al inicio se presentan los aportes realizados al proyecto en general al foro que se realizó y luego se presentan comentarios referentes a cada sector analizado.

Discurso presentado por la Sra. Ministra de Ambiente Marcela Aguiñaga para la inauguración de los diálogos nacionales:

Las sequías prolongadas en el país en las Provincias de Manabí, Los Ríos, Guayas, Santa Elena y Loja han causado pérdidas económicas que ascienden a los 15 millones de dólares, en el sector agrícola y ganadero en donde se han visto afectadas hectáreas de maíz, pasto, fréjol, entre otros y adicionalmente ganado que murió por la falta de agua.

Los impactos generados por esta sequía radian al resto de la población Ecuatoriana causando afectaciones en la soberanía alimentaria. Este evento extremo es uno de los impactos que se pueden atribuir al cambio climático.

Por esta razón el Gobierno del Ecuador está totalmente comprometido a luchar en contra del cambio climático, tomando las medidas necesarias para adaptar a los sectores y poblaciones más vulnerables frente a estos eventos y reducir las causas que generan este proceso.

Para lograr accionar en cambio climático no solo es necesario una reacción inmediata frente a un evento extremo pero también es necesario planificar y adaptarnos a los cambios esperados. Para lograr una efectiva respuesta requerimos conocer los costos para la implementación de medidas de adaptación y mitigación.

El Ministerio del Ambiente y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) iniciaron en el 2009 el Proyecto de “Fortalecimiento de Capacidades para tomadores de decisiones” cuyo principal objetivo es profundizar y transversalizar el tema de cambio climático en distintos sectores, fomentando así la creación de políticas que respondan a este nuevo esquema climático y generar información de los flujos de inversión y financiamiento necesarios para enfrentar el cambio climático en distintos sectores.

El proyecto se desarrolló en una primera fase con diálogos nacionales de consulta donde se determinaron los sectores a ser analizados en el estudio. Los sectores seleccionados son: Adaptación en Soberanía Alimentaria, y Mitigación en Transporte y Forestal. En la segunda fase del proyecto se realizó la Evaluación de Flujos de Inversión y Financieros en los sectores antes mencionados. Esta evaluación es el primer esfuerzo nacional para conocer e identificar las necesidades de financiamiento para enfrentar los efectos del Cambio Climático.

El proyecto que hoy estamos presentando es una herramienta útil para la toma de decisiones ya que permitirá conocer las necesidades de financiamiento y servirá de base para futuras negociaciones internacionales para enfrentar el cambio climático.

Estos diálogos permitirán presentar los resultados alcanzados durante toda esta jornada, y esperamos crear un espacio de discusión para el financiamiento de medidas para afrontar el Cambio Climático en el país y la región.

Con estos antecedentes les doy la bienvenida a todos y a todas a este dialogo de socialización de resultados de la “Evaluación de Flujos de Inversión y financieros para hacer frente al Cambio Climático” y espero que tengan una jornada provechosa.

### **Comentarios Generales:**

- ⤴ El Cambio Climático no es un desafío ambiental es un tema que debe ser analizado desde varios aspectos ya que implica Economía, Política y sobre todo planificación a nivel de cada país. Es importante conocer las oportunidades que existen para poco a poco incluir en la planificación sectorial criterios que permitan al país hacer frente al Cambio Climático en el corto plazo. Lo principal es reducir la vulnerabilidad y las emisiones de GEI.
- ⤴ Se expresó el interés de los asistentes por profundizar y conocer más sobre el ámbito de estudio del proyecto. Hubieron varios aportes que mencionaron la importancia de los sectores analizados y la necesidad de ampliar en el caso de soberanía alimentaria el mismo análisis realizado en otros cultivos importantes para el país y sobre todo en aquellos productos que a su vez mejoran la salud y calidad de vida de la población.
- ⤴ Es importante analizar las opciones de financiamiento que existen y realizar proyectos concretos que puedan acceder a este financiamiento en el marco del este proyecto.
- ⤴ Hay varias instituciones que han trabajado en el tema de Cambio Climático y tienen experiencia en el financiamiento de proyectos para lo cual se debe aprender de esta experiencia y tratar de llevar a la práctica las medidas planteadas en el informe.
- ⤴ Para la implementación del proyecto es importante trazar una hoja de ruta que poco a poco incluya en la planificación de las distintas instituciones al cambio climático, es necesario mejorar la eficiencia en el Gasto y analizar el impacto de las inversiones realizadas. Adicionalmente es importante conocer los impactos que se van a tener y el fortalecimiento institucional.

- ⤴ Para cubrir las necesidades para enfrentar al Cambio Climático en el Ecuador no solamente requiere identificar fuentes de financiamiento sino que también es necesario cambiar la visión de las instituciones, formuladores de políticas y la sociedad en general. Para enfrentar al cambio climático es sumamente importante cambiar el estilo de vida y generar una conciencia de conservación en la sociedad.
- ⤴ Es importante incluir en la evaluación realizada también un análisis costo-beneficio ya que constituye una herramienta importante para los formuladores de políticas y esto puede impulsar a la toma de decisiones y priorización de inversiones en cada sector. Es un análisis importante no solo de manera cualitativa sino también cuantitativo.
- ⤴ Es necesario incluir el tema de Cambio Climático en todos los sectores ya que se debe tener en consideración los posibles impactos que se puedan tener, estos aspectos deben ser analizados como una variable más al momento de formular políticas y planes de inversión.
- ⤴ Para enfrentar el Cambio Climático es importante incluir y vincular a todas las instituciones de cada sector para de esta forma tomar acciones coordinadas y de esta forma no se tengan acciones aisladas que no tienen gran impacto para reducir la vulnerabilidad en especial de sectores estratégicos. La coordinación interinstitucional es importante para fortalecer las acciones, capacidades y formular políticas integrales que apunten a mejorar la situación del Ecuador frente al Cambio Climático.
- ⤴ No siempre las inversiones más costosas son las más eficientes o que mejores resultados para enfrentar al Cambio Climático pueden dar, es importante mejorar la calidad del gasto y priorizar las inversiones bajo un esquema de planificación y políticas coordinadas.
- ⤴ Las inversiones analizadas deberían ser desagregadas de tal manera que se pueda conocer cuanto realmente se invierte en Cambio Climático y cuanto se está gastando en temas administrativos. Ya que muchas experiencias de proyectos indican que el componente administrativo es sumamente alto y para inversión no hay suficiente presupuesto lo cual se traduce en pocos resultados.
- ⤴ Se mencionó también que el Cambio Climático resulta ser muchas veces una excusa para explicar fenómenos que han sido originados principalmente por el hombre (como las inundaciones relacionadas con deforestación). Sin embargo hay acciones que pueden ser enfrentadas en la coyuntura del Cambio Climático. Es importante considerar que muchos de los efectos que actualmente se tienen se verán agudizados por el Cambio Climático.

#### **Financiamiento del Cambio Climático:**

- ⤴ El acceso a MDL es limitado y tiene complicaciones para los proponentes de proyectos, es un proceso largo. El financiamiento en este tema es sumamente difícil, principalmente en la fase de formulación del proyecto, hay fondos o fuentes de financiamiento para el PDD.
- ⤴ Para el MDL es importante el financiamiento y el acceso a la tecnología ya que es importante considerar que es el eje principal para el proyecto. Si no se tiene acceso a la tecnología el proyecto no es viable. El tiempo que toma el proceso del MDL influye en la dificultad para acceder al financiamiento.
- ⤴ La legislación nacional tiene algunos aspectos que deben ser revisados, principalmente para el tema de titularización de flujos futuros, es este tema se consideran los CER's ya que son ingresos futuros que tienen los proyectos MDL.
- ⤴ El sector financiero nacional, específicamente la Corporación financiera nacional CFN, está incursionando en financiamiento para proyectos que vinculan conceptos de Cambio Climático. Un ejemplo es el financiamiento para plantaciones forestales donde se analizan los riesgos de pérdidas y afectaciones en el largo plazo.
- ⤴ Para el financiamiento para Cambio Climático es importante considerar el largo plazo, ya que los efectos o beneficios de un proyecto se tendrán en un plazo largo. Este es un reto y a la vez un limitante en el financiamiento para el Cambio Climático.
- ⤴ El desarrollo de capacidades es importante para así formular proyectos e iniciativas que puedan ser financiadas.
- ⤴ Existen algunos fondos climáticos en el mundo que actualmente están funcionando y cuentan

con financiamiento. Los fondos para reducir la deforestación son nuevos y tienen gran aceptación un ejemplo de esto es el Fondo Amazonía del Brasil.

- ⤴ Las políticas de gobierno deben ser integrales para que facilite el acceso al financiamiento, es necesario un fuerte apoyo y trabajo de los equipos negociadores para conseguir el financiamiento.
- ⤴ El fondo verde que se creó en Cancún, tiene como objetivo el movimiento de 100 millones de dólares para el financiamiento para el Cambio Climático, las negociaciones no son muy claras en este sentido y se están definiendo todavía algunos temas, actualmente el Banco Mundial va a ser el que sea la agencia de implementación.
- ⤴ La cooperación internacional ha venido creciendo en el país, los fondos que ingresan al país son un 81% fondos de cooperación técnica no-reembolsable. Siendo esto una oportunidad de desarrollar proyectos sin generar deuda para el país.
- ⤴ El Ecuador requiere fortalecer sus capacidades y desarrollar una arquitectura financiera fuerte que le permita ejecutar los fondos adecuadamente. Desarrollar herramientas de financiamiento a nivel local también que le permitan generar políticas en el contexto de Cambio Climático.
- ⤴ La coordinación entre instituciones es importante y necesaria para acceder a un financiamiento y ejecutar proyectos, políticas, iniciativas importantes.
- ⤴ El cambio climático demanda una cantidad considerable de recursos, constituyéndose en un reto para la Banca Internacional y organismos de Cooperación.
- ⤴ La Corporación Andina de Fomento, tiene iniciativas y líneas de financiamiento para el Cambio Climático que han apoyado a países de la región en la implementación de proyectos, programas y políticas relacionadas con la Mitigación al Cambio Climático
- ⤴ El financiamiento para Adaptación es mucho más complejo y existen propuestas que apuntan a financiar la Adaptación a nivel local con acciones nacionales, dado que son políticas que apoyan al desarrollo y requieren un aporte nacional importante.

### **Soberanía Alimentaria:**

- ⤴ Se dejó ver la importancia que tiene el tema de Soberanía Alimentaria en un contexto de cambio climático. Se destacó la relevancia al tema del manejo de recursos naturales y sobre todo a las pocas inversiones que ha realizado a lo largo de los años en estos temas. Por lo que es importante recalcar que las actividades relacionadas con el manejo de recursos naturales no han sido apoyadas y peor aun financiadas por los gobiernos. En ese sentido se tendrá que poner mucho énfasis en señalar que las actividades relacionadas con el manejo de los recursos naturales deben ser apoyadas y financiadas, ya que es parte fundamental en la estrategia de minimizar el riesgo y la vulnerabilidad producida por el cambio climático.
- ⤴ Para el tema de soberanía Alimentaria es importante reconocer las prácticas ancestrales y se debe tomar en cuenta los saberes tradicionales que serían eficaces como adaptaciones al CC. Siendo estas acciones de bajo impacto ambiental y fácil acceso. Como ejemplo se mencionó los reservorios en la costa llamados albarradas para recolección de agua.
- ⤴ Es necesario analizar las implicancias futuras de los seguros agrícolas como incentivos para promover prácticas de adaptación ya que es importante contar con este tipo de insumos para reducir el riesgo que tienen los agricultores. Son mecanismos importantes y necesarios.
- ⤴ El avance de la frontera agrícola se identificó como un gran problema, la amenaza latente que se tiene en los paramos por ejemplo es recurrente. Bajo un esquema de Cambio Climático se cree que los paramos podrían tener aptitud productiva lo cual pone a estos ecosistemas en riesgo y es necesario prever estas acciones en la política agrícola para evitar la degradación del paramo y las fuentes de agua que se tienen, Son ecosistemas particularmente frágiles y estratégicos, pero también como elemento importante para adaptarse al CC por su capacidad de hidrorregulador.
- ⤴ La participación de los Gobiernos Provinciales como un eje local es importante, es necesario establecer nexos y coordinar acciones para fortalecer su rol en los temas de Cambio Climático y sobre todo en el contexto de descentralización que tiene el gobierno.

- ⤴ Las acciones de cambio climático deben considerar los aspectos técnicos y que las consideraciones de equidad (socioeconómicas) no caben en cuestiones de adaptación al CC
- ⤴ El sector pesquero es importantes y se requiere el levantamiento de información de base para realizar un estudio similar al de Soberanía Alimentaria, las proteínas de mar son una alternativa viable ante el Cambio Climático. La producción de tilapia por ejemplo, se la realizada en zonas rurales donde esta actividad tiene gran impacto socio-economico. Los pequeños productores son importantes y requieren de apoyo ya que ellos son la base la soberanía alimentaria y son los más vulnerables.
- ⤴ En los talleres, se mencionó que todas las acciones tienen relación con soberanía alimentaria, sobre todo lo relacionado al sector agropecuario, ya se habían realizado y que la propuesta de acciones a financiar en el sector no son nuevas. Esto se debe a que si bien hay muchas cosas que ya se han realizado y que se ha demostrado que funcionan; no han sido tomadas en consideración como una política de gobierno o Estado para que puedan ser impulsadas en beneficio del resto de los PYMEPROS del país. En ese sentido, es importante resaltar que existen acciones que promueven la soberanía alimentaria y el manejo de recursos naturales, pero que no son apoyadas a nivel político y por lo tanto se pensaría que no existe nada al respecto.
- ⤴ La tenencia de tierra y el tema de acceso a riego es imporante ya que son elementos indispensables para la producción. La política pública debe incorporar estos aspectos y fomentar la solución de conflictos de este tipo.
- ⤴ Las reservas estratégicas que tiene el Ecuador han ayudado a mantener los niveles de abastecimiento de arroz pilado principalmente. Siendo esta acción una de las más importantes consideradas para la Adaptación al Cambio Climático. Es importante considerar que estas actividades son importantes y necesarias para enfrentar los efectos del cambio climático.

### **Transporte:**

- ⤴ Es un sector que aporta con una gran cantidad de Emisiones en el mundo entero, siendo este un problema creciente dada la demanda de movilidad y el aumento de la población.
- ⤴ La política nacional en este aspecto debe ser clara y mucho más efectiva. La importación de vehículos debería ser restringida y fomentar el uso de transporte alternativo. Un ejemplo de la falta de complementariedad en las políticas es la eliminación de aranceles para los híbridos. Esto provocó que se importen autos grandes que tienen igual un alto consumo de combustibles y contaminan igual, esta medida no ha sido efectiva para reducir la contaminación y ni para mejorar la movilidad en la ciudades.
- ⤴ Para lograr una mejor movilidad en la ciudades no solo se deben implementar medidas restrictivas sino también educar a la población para cambiar de visión e introducir transportes alternativos.
- ⤴ En la ciudad de Cuenca desde hace 4 años se logró restringir el crecimiento taxis en la ciudad sin embargo las nuevas autoridades han dado paso a más cooperativas complicando la movilidad. Las acciones emprendidas en esta ciudad son importantes para ser replicadas en todo el país y se debe fomentar el uso de transporte público.
- ⤴ Es necesario y urgente que mejore el servicio público de transporte, de esta forma más personas se transportarían cada día y se reducirían autos y emisiones.
- ⤴ El uso de la bicicleta es importante, hay una creciente cultura en este sentido en el país sin embargo, las políticas del gobierno no han apoyado a este sector ya que subieron los aranceles para partes y accesorios de bicicletas. Es importante apoyar a la industria nacional para fabricar localmente bicicletas y reducir así emisiones.

### **Forestal:**

- ⤴ Es necesario analizar con mayor profundidad los beneficios de implementar las medidas en el sector forestal, debido a que en términos políticos y económicos contar con esta información puede ser de utilidad para la toma de decisiones.
- ⤴ El manejo de bosques y conservación es un tema bastante sensible dados los impactos

sociales y políticos que tienen estas acciones. Es importante considerar la información que tiene y manejarla cuidadosamente.

- ⤴ Para este sector el análisis de pequeñas acciones de agroforestería y reforestación son importantes ya que son iniciativas locales que impulsan el desarrollo de comunidades, teniendo así un impacto socio-económico importante.
- ⤴ La tenencia de la tierra es un tema importante que debe ser considerado en el análisis y se debe buscar políticas nacionales que solucionen estos conflictos para reducir la vulnerabilidad y a su vez se de un manejo de bosques y ecosistemas adecuado.
- ⤴ El manejo forestal es una herramienta que tiene gran potencialidad en el país y debe ser desarrollada y socializada a nivel local para tener capacidades suficientes para dar asistencia a los productores.
- ⤴ Los gobiernos provinciales tienen acciones pequeñas de reforestación y manejo de recursos que pueden vincularse al proyecto.
- ⤴ Para el sector forestal en el Ecuador se requiere de una cultura de siembra para contara con plantaciones forestales con fines comerciales y evitar la tala indiscriminada. Existe ya un primer estudio de análisis de semillas forestales para estos fines. Invertir en investigación de mejoramiento de semillas y especies más resistentes sería un gran avance en el tema forestal que puede traer beneficios al país.
- ⤴ La información que se tiene disponible en el sector es dispersa y escasa por lo que es necesario levantar una línea base de información para contar con más herramientas de análisis que permitan tomar decisiones más acertadas y alimentar de mejor manera los flujos que se han identificado.